

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту технического регламента Таможенного союза
"О безопасности алкогольной продукции"

Проект технического регламента Таможенного союза "О безопасности алкогольной продукции" (далее – технический регламент) разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № ИШ-П7-8975 и в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан от 18.11.2010 "О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации".

Технический регламент объединяет и систематизирует действующие на настоящий момент требования к алкогольной продукции, содержащиеся в федеральных законах, национальных стандартах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, нормативных правовых актах Таможенного союза, регламентах Европейского союза.

С целью устранения технических барьеров в торговле, содержащиеся в техническом регламенте положения максимально гармонизированы с требованиями основополагающих документов, применяемых в международной практике. В техническом регламенте учтены положения директив Европейского Союза (ЕС), в том числе регламента ЕС от 15 января 2008 г. № 110/2008 на спиртные напитки, и Codex Alimentarius (свода международных пищевых стандартов, принятых Международной комиссией ФАО/ВОЗ), а также решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 "О применении санитарных мер в таможенном союзе". Кроме того, технический регламент основывается на существующих традициях производства алкогольной продукции в государствах-членах Таможенного союза.

Технический регламент предусматривает установление единых обязательных требований к алкогольной продукции и связанным с этими требованиями процессам её производства, хранения, транспортирования,

реализации и утилизации, а также обязательных требований к терминологии, упаковке, маркировке, обеспечивающих безопасность продукции и предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей, и систематизации положений нормативных правовых актов государств-членов Таможенного союза.

Требования технического регламента распространяются на изготовителей (лиц, выполняющих функции иностранных изготовителей, продавцов) алкогольной продукции; поставщиков, продавцов, импортеров, реализующих алкогольную продукцию на территории Таможенного союза, а также на лиц, участвующих в оценке и подтверждении соответствия продукции устанавливаемым им требованиям при её ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и на стадии обращения при осуществлении государственного контроля (надзора). Требования к производственным процессам, эксплуатации, хранению, транспортированию, реализации и утилизации, связанные с безопасностью алкогольной продукции, распространяются на субъекты, выполняющие указанные процессы и действующие в пределах территории Таможенного союза.

Техническим регламентом предлагается установить: перечень объектов технического регулирования; обязательные требования к объектам технического регулирования; правила идентификации алкогольной продукции для целей применения регламента; правила и формы оценки соответствия алкогольной продукции требованиям регламента; требования к маркировке и упаковке алкогольной продукции.

Объектами технического регулирования являются алкогольная продукция, выпущенная в обращение на территорию Таможенного союза для реализации потребителю, и связанные с требованиями к алкогольной продукции процессы её производства, хранения, перевозки, реализации.

Большинство понятий технического регламента гармонизированы с регламентами ЕС и национальными стандартами Российской Федерации с учётом уровня развития национальной экономики, развития материально-технической

базы, а также уровня научно-технического развития государств-членов Таможенного союза.

Согласно проекту в понятие алкогольной продукции включены спиртные напитки (в том числе водка), вино (в том числе вино натуральное), пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива (пивные напитки).

В понятие "вино" включены как составные части понятия "вино натуральное" (виноградное и фруктовое) и "вино ликерное".

Понятие "пиво" гармонизировано с аналогичным понятием регламента ЕС GENERAL STANDARD FOR FOOD ADDITIVES CODEX STAN 192-1995 (Rev. 6-2005).

Проектом предусмотрена идентификация алкогольной продукции в целях обеспечения защиты интересов всех участников рынка алкогольной продукции. Идентификация алкогольной продукции проводится как посредством визуальной проверки наличия у них идентификационных признаков с использованием нанесенной на них маркировки и (или) сопроводительной документации, так и документальная идентификация и идентификация совокупного исследования органолептических, физико-химических и санитарно-эпидемиологических характеристик продукции на соответствие требованиям, содержащимся в технических документах производителя, характеризующих продукцию, способных оказать влияние на качественные и количественные показатели алкогольной продукции.

Структура технического регулирования в области производства и обращения алкогольной продукции, как предполагается, будет включать технический регламент Таможенного союза "О безопасности алкогольной продукции", стандарты в области производства и обращения алкогольной продукции, в максимально возможной степени гармонизированные с международными стандартами, Международным Кодексом добросовестной практики и используемые на добровольной основе в качестве доказательной базы для соблюдения требований технического регламента, стандарты организаций.

Положения предлагаемого технического регламента учитывают интересы всех участников рынка алкогольной продукции Таможенного союза и соответствуют целям технического регулирования.

Вместе с тем Белорусская сторона высказала особое мнение по вопросу исключения позиции «пиво» из-под действия технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции»

С целью систематизации нормативно-технической документации, используемой в производстве пивоваренной продукции, а, также учитывая состояние и тенденции в развитии национальной и международной нормативной правовой базы в отношении пивоваренной продукции, белорусская сторона считает необходимым исключить из-под действия технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции» позицию «пиво». Одновременно считаем целесообразным включить в График разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза технический регламент «Пивоваренная продукция». Данную позицию поддерживает Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, а также Ассоциация производителей пивобезалкогольной продукции стран Таможенного союза.

Обоснованием данной позиции является:

Пиво по ряду характеристик существенно отличается от продукции традиционно относящейся к алкогольной продукции. А именно: сложный технологический процесс производства пива, требующий узкоспециализированное оборудование, долговременные и трудоемкие периоды его производства, специфическое сырье и высокие требования к его качеству, содержание этилового спирта в готовом продукте менее 7,0 процентов, способ образования этилового спирта только путем естественного брожения. Все это сводит к минимуму возможность фальсификации пива или его подпольного производства, а следовательно нет

необходимости применять повышенные меры контроля за производством пива.

За основу идентификации продукции при отнесении к алкогольной взята Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (утвержденная решением Межгосударственного совета Евразийского Экономического сообщества (высшего органа Таможенного Союза) 27 ноября 2009 г. №18). Согласно данной номенклатуре пиво включено в группу 22 «Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус». В тоже время статьёй 50 главы 6 Договора о таможенном кодексе таможенного союза указано:

"Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза применяется для осуществления мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой и иных видов внешнеэкономической деятельности, ведения таможенной статистики."

Таким образом, Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза не может применяться для классификации продукции при ее производстве и реализации на территории Таможенного союза.

При определении категории продукции на территории Республики Беларусь уполномоченные государственные органы и производственные предприятия руководствуются действующим Общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 007-2007, который предназначен для создания единого информационного языка, обеспечивающего сопоставимость данных о продукции Республики Беларусь и подготовки нормативных правовых актов, касающихся государственного регулирования экономической деятельности, связанной со стандартизацией, производством и сертификацией, применением и торговлей отдельными видами продукции. Согласно данному документу пиво выделено в отдельный

класс (15.96), который не относится к алкогольным напиткам или продукции. Аналогичная ситуация и в Российской Федерации – пиво, согласно Общероссийскому классификатору продукции ОК 005-93 (утв. постановлением Госстандарта РФ от 30.12.2003 № 301), отнесено к отдельной группе 91 8400 7 «Продукция пивоваренной промышленности».

Кроме того, согласно Международной классификации товаров принятой Ницким Соглашением от 15 июня 1957 года (ратифицированное Российской Федерацией 26 июля 1971 года, Республикой Беларусь - 12 июня 1998 года, Республикой Казахстан – 24 апреля 2002 года) пиво отнесено к классу 32 «Пиво; минеральные и газированные воды и прочие безалкогольные напитки; фруктовые напитки и фруктовые соки; сиропы и прочие составы для изготовления напитков», алкогольная продукция же отнесена в класс 33 «Алкогольные напитки (за исключением пива)». Дополнительным разъяснением отмечается, что к данному классу не относятся напитки с незначительным содержанием алкоголя.

Согласно нормативной документации страны родоначальнице пивоварения – Германии, то производство и реализация пива регулируется рядом законов:

Biersteuergesetz – закон о налогообложении

Verordnung zur Durchführung des Biersteuergesetzes – правила уплаты налогов при реализации

Reinheitsgebot – Закон о чистоте пивоварения

Lebensmittel-, Bedarfsgegenstände und Futtermittelgesetzbuch – Кодекс продуктов питания, товаров и кормов

Lebensmittelhygieneverordnung – правила гигиены питания

Lebensmitteltransportbehälterverordnung – правила перевозки продуктов питания

Lebensmittelkennzeichnungsverordnung – правила маркировки продуктов питания

Verordnung über Fertigpackungen – положение о расфасовке продуктов питания

Verordnung über Anforderungen an das Einleiten von Abwasser in Gewässer - Сброс сточных вод в водоемы

Bayrische Biergartenverordnung - правила для Баварских пивных

В данных документах пиво всегда определено как отдельная категория продукции, а государственное регулирование производства и реализации осуществляется только путем взимания акцизов и налогов.

При этом Казахстанская сторона предложила не исключать пиво из-под действия технического регламента и предусмотреть частичную замену пивоваренного солода зерном, и (или) продуктами его переработки (зернопродуктами) и (или) сахаросодержащими продуктами до 50 процентов массы заменяемого пивоваренного солода.