**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения»**

Проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Порядка оформления, государственной регистрации
и выдачи лицензий на пользование недрами в отношении участков недр,
за исключением участков недр местного значения» (далее – проект приказа) подготовлен в целях реализации Федерального закона от 30.04.2021 № 123-ФЗ
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах, статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»
и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ).

Федеральным законом № 123-ФЗ в числе прочего упорядочены отдельные вопросов лицензирования недропользования, включая вопросы оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами.

В частности, частью 17 статьи 12.1 Закона Российской Федерации
от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в редакции Федерального закона № 123-ФЗ установлено, что порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами устанавливаются федеральным органом управления государственным фондом недр (Минприроды России), а в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время регулирование вопросов оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами осуществляется в рамках приказ Минприроды России от 29.09.2009 № 315 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию
по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления
и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий
и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр» (далее – Административный регламент № 315).

При этом при подготовке проектов изменений в Административный регламент № 315 Минэкономразвития России и Минюстом России неоднократно сообщалось
о невозможности его корректировки в связи с тем, что действующая его редакция
не соответствует требованиям Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ
«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
и Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 (в частности, процедуры по оформлению и государственной регистрации лицензий на пользование недрами, по внесению изменений в условия лицензии на пользование недрами по инициативе лицензирующего органа, по принятию решений о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами являются
не государственными услугами, а государственными функциями).

Возможность должным образом регламентировать указанные правоотношения появилась в связи с принятием Федерального закона № 123-ФЗ, который как было отмечено ранее в числе прочего направлен на оптимизацию государственной системы лицензирования пользования недрами и совершенствование существующих административных процедур лицензирования.

Принятие и реализация проекта приказа не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и не регламентирует вопросы, указанные в части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

Полномочия, связанные с реализацией проекта приказа, будут осуществляться федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты труда работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных этим федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Проект приказа не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте приказа отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.