

## ПРОТОКОЛ

совещания у Заместителя Председателя Правительства  
Российской Федерации  
Ю.И.БОРИСОВА

Москва

от 19 апреля 2021 г. № ЮБ-П7-29пр

Присутствовали:

от коллегии Военно-промышленной  
комиссии Российской Федерации

- А.Ф.Ельчанинов, С.П.Булавин

заместители руководителей,  
ответственные работники федеральных  
органов исполнительной власти

- А.С.Безродная, Т.П.Демидова,  
А.Т.Катамадзе, Н.И.Лещенко,  
А.М.Лавров, А.А.Ученое

ответственные работники Аппарата  
Правительства Российской Федерации

- Н.Ф.Архипов, А.В.Вертинский,  
Н.В.Елина, Е.С.Кротков,  
П.В.Леонов, Ю.В.Тотрова,  
И.В.Хворостяная

О ходе выполнения заказчиками минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком", и минимальной доли закупок российских товаров, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения"

(Лавров, Демидова, Ученое, Катамадзе, Елина, Архипов, Борисов)

1. Принять к сведению информацию Минфина России (А.М.Лаврова) и выступления участников совещания по данному вопросу.

2. Отметить позицию Минфина России (А.М.Лаврова) и Минпромторга России (А.А.Ученого) о снятии разногласий по проекту постановления Правительства Российской Федерации "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также об оценке эффективности деятельности органов контроля, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации".

3. Отдельно отметить, что в ходе выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком" (далее - постановление № 2014) и постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" (далее - постановление № 2013) выявлен ряд проблемных вопросов, в том числе:

недостаточное наполнение реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, и единого реестра российской радиоэлектронной продукции;

необходимость функционального развития государственной информационной системы промышленности и дополнительного нормативного правового регулирования ее деятельности;

система подтверждения разработки и производства промышленной продукции на территории Российской Федерации требует совершенства.

По указанным вопросам Правительством Российской Федерации уже даны необходимые поручения и организована работа.

Кроме того, по информации Федерального казначейства (А.Т.Катамадзе), при осуществлении мониторинга выполнения установленной минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) (постановление № 2014) и минимальной доли закупок товаров российского происхождения (постановление № 2013) выявлены случаи неприменения заказчиками национального режима, установленного в статье 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в отношении закупок квотируемых товаров, а также неприменения ими корректных кодов ОКПД2 (по которым

установлены квоты) при осуществлении закупок и внесении соответствующей информации в Единую информационную систему в сфере закупок.

Минфином России (А.М.Лавровым) отмечается возможность заказчиков ухода из-под действия Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, в том числе путем осуществления закупок у взаимозависимого лица, не являющегося субъектом регулирования данного Федерального закона.

Признать целесообразным для выявления фактов попыток недобросовестных заказчиков и поставщиков неправомерно обойти систему квотирования российской продукции, привлечение к контролю за их деятельностью при осуществлении закупок продукции, в отношении которой Правительством Российской Федерации установлены квоты, потенциальных поставщиков - организаций промышленности, производящих эту продукцию, а также общественных организаций (в том числе - Общероссийский народный фронт, Союз машиностроителей России, общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей) и контрольно-надзорных органов (Счетная палата Российской Федерации и ФАС России).

Эффективной мерой по обеспечению контроля в данном вопросе должно стать представление в Правительство Российской Федерации акционерными обществами, включенными в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р, отчетов о результатах достижения ими установленной минимальной доли закупок товаров российского происхождения.

Согласиться с мнением Минфина России (А.М.Лаврова) о том, что положительным эффектом в обеспечении выполнения квотирования закупок российской продукции станет принятие двух законопроектов, подготовленных и внесенных Минфином России в Правительство Российской Федерации, предусматривающих внесение изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ в части:

исключения возможности вывода закупок отдельных заказчиков из-под действия данного Федерального закона при осуществлении заказчиком закупок у взаимозависимого лица путем сужения круга указанных лиц, ограничив его взаимозависимыми лицами, которые подпадают под регулирование этого Федерального закона;

наделения ФАС России полномочиями на проведение внеплановых проверок соблюдения требований данного Федерального закона и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Дополнительной проработки требует вопрос формирования механизмов применения мер как к организациям промышленности за поставку некачественного товара, в отношении которой Правительством Российской Федерации установлены квоты ее обязательной закупки, так и к добросовестным заказчикам, обеспечившим выполнение квот обязательной закупки российских товаров.

4. Разногласия по проекту постановления Правительства Российской Федерации, указанному в пункте 2 настоящего протокола, считать урегулированными.

Департаменту экономического развития и финансов Правительства Российской Федерации (В.Б.Толоко):

подготовить указанный в пункте 2 настоящего протокола проект постановления Правительства Российской Федерации в установленном порядке для доклада Председателю Правительства Российской Федерации;

обеспечить рассмотрение законопроектов, указанных в пункте 3 настоящего протокола на заседании Правительства Российской Федерации и внесение их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в установленном порядке.

5. Минпромторгу России (Д.В.Мантурову) подготовить совместно с Минфином России, ФАС России, Федеральным казначейством и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями предложения по механизмам применения:

мер воздействия к организациям промышленности за поставку некачественного товара, в отношении которой Правительством Российской Федерации установлены квоты ее обязательной закупки;

мер поощрения к добросовестным заказчикам, обеспечившим выполнение установленных Правительством Российской Федерации квот обязательной закупки российских товаров.

О результатах доложить в Правительство Российской Федерации.

Срок - июль 2021 г.

6. Росакредитации (Н.В.Скрыпнику) разработать совместно с Минпромторгом России, Минфином России, Росстандартом, Федеральным казначейством, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями, а также некоммерческими общественными организациями концепцию проведения экспертизы результатов исполнения государственных и муниципальных контрактов.

О результатах доложить в Правительство Российской Федерации.

Срок - июль 2021 г.

7. Общероссийскому народному фронту (М.М.Кузнецову), Союзу машиностроителей России (С.В.Чемезову), общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ" (А.С.Калинину), Торгово-промышленной палате Российской Федерации (С.Н.Катырину), Российскому союзу промышленников и предпринимателей (А.Н.Шохину) организовать совместно с организациями промышленности (потенциальными поставщиками) контроль за деятельностью заказчиков и поставщиков при осуществлении закупок продукции, в отношении которой Правительством Российской Федерации установлены квоты ее обязательной закупки, в том числе по следующим вопросам:

применение заказчиками некорректных кодов ОКПД2 или умышленное установление требований и характеристик к предмету закупки, обеспечивающих закупку исключительно иностранной продукции;

неприменение заказчиками национального режима, установленного в статье 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в отношении закупок квотируемых товаров;

фальсификация и поставка поставщиками заведомо иностранной продукции под видом российской продукции;

нарушение уполномоченными органами порядка подтверждения разработки и производства промышленной продукции на территории Российской Федерации и выдачи ими, в том числе на коммерческой основе, заведомо ложных подтверждений о российском происхождении иностранной продукции;

другие возможные нарушения в этой сфере.

Выявленные нарушения с предложениями по их устранению прошу направлять в части касающейся в Минпромторг России.

8. Минпромторгу России (Д.В.Мантурову) совместно с Минфином России, ФАС России, Федеральным казначейством и другим федеральными органами исполнительной власти обеспечить рассмотрение информации, полученной от Общероссийского народного фронта, Союза машиностроителей России, общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей и организаций промышленности, и принятие необходимых мер.

9. Департаменту оборонно-промышленного комплекса Правительства Российской Федерации (Н.Ф.Архипову) провести установочное совещание с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и

организациями по организации выполнения поручений, содержащихся в пунктах 7 и 8 настоящего протокола.

Срок - май 2021 г.

10. Минпромторгу России (Д.В.Мантурову) проработать совместно с Минфином России, Федеральным казначейством, ФАС России и Счетной палатой Российской Федерации вопрос осуществления контроля за деятельностью заказчиков при осуществлении ими закупок продукции, в отношении которой Правительством Российской Федерации установлены квоты, со стороны ФАС России и Счетной палаты Российской Федерации в ходе осуществления контрольных надзорных функций.

Предложения по организации указанного контроля представить в Правительство Российской Федерации.

Срок - май 2021 г.

11. Минпромторгу России (Д.В.Мантурову), Минфину России (А.Г.Силуанову), Федеральному казначейству (Р.Е.Артюхину) проработать совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями необходимость внесения изменений в постановление № 2014 в части включения в отчет по квотам информации о контрактах, заключенных по результатам закупок котируемых товаров, в которых заказчиком не был применен национальный режим, предусмотренный статьей 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

О результатах доложить в Правительство Российской Федерации.

Срок - май 2021 г.

12. Минфину России (А.Г.Силуанову), Минпромторгу России (Д.В.Мантурову) и Росимуществу (В.В.Яковенко) проработать вопрос установления обязанности акционерным обществам, включенным в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р, представлять ежегодно в Правительство Российской Федерации отчеты о результатах достижения ими установленной Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок товаров российского происхождения.

О результатах доложить в Правительство Российской Федерации, при необходимости с проектами соответствующих директив Правительства Российской Федерации.

Срок - июль 2021 г.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации



Ю.Борисов