

УТВЕРЖДЕН

Решением Совета
Евразийской экономической комиссии
от 20 г. №

**Порядок
проведения обязательной периодической оценки
научно-технического уровня вступивших в силу
технических регламентов Евразийского экономического союза
и перечней стандартов к ним**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и устанавливает порядок проведения обязательной периодической оценки научно-технического уровня вступивших в силу технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – технические регламенты, Союз), а также перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов (далее – перечни

стандартов) для мониторинга их актуальности и перспективности, обеспечения безопасности выпускаемой на единый рынок Союза продукции, повышения ее конкурентоспособности и экспортного потенциала.

2. Целью оценки научно-технического уровня технического регламента и перечней стандартов к нему (далее – НТУ технического регламента) является разработка обоснованных предложений по корректировке обязательных требований к объектам технического регулирования, а также актуализации перечней стандартов к техническому регламенту и разработке (пересмотру) межгосударственных стандартов в целях обеспечения выполнения требований технического регламента и проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента.

3. НТУ технического регламента определяет степень соответствия требований к объектам технического регулирования, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему:

а) требованиям к таким объектам, установленным в международных, региональных, в том числе национальных документах третьих стран (далее – международные документы), с учетом перспективных направлений развития таких требований (планов по установлению перспективных требований);

б) уровню научно-технического развития (перспективам развития) соответствующих отраслей экономик государств – членов Союза (далее – государства-члены);

в) требованиям ясности, недвусмысленности и согласованности правовых норм, обеспечивающих их единообразное понимание

и применение и не оказывающих отрицательное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

4. Критериями оценки НТУ технического регламента являются:

полнота требований, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему, по сравнению с международными документами (отражает достаточность/недостаточность или избыточность установленных требований);

сравнительный уровень количественных показателей, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему, по сравнению с количественными показателями, установленными в международных документах;

степень актуальности стандартов, включенных в перечни стандартов к техническому регламенту, и их соответствие последним версиям международных (региональных) стандартов;

степень соответствия требований, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему, уровню научно-технического развития (перспективам развития) соответствующих отраслей экономик государств-членов;

степень обеспеченности требований, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему, методами проведения исследований (испытаний) и измерений;

степень неопределенности и (или) неоднозначности требований, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему, а также

в терминологическом аппарате и определениях понятий, применяемых в техническом регламенте.

II. Организация проведения оценки НТУ технических регламентов

5. Оценка НТУ технических регламентов проводится с периодичностью не реже одного раза в пять лет.

6. Оценка НТУ технических регламентов включает в себя следующие этапы (процедуры):

а) подготовка и утверждение распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) плана оценки научно-технического уровня технических регламентов и перечней стандартов к ним (далее – план оценки НТУ), изменений в план оценки НТУ;

б) оценка НТУ технического регламента;

в) подготовка на основании результатов оценки НТУ технического регламента предложений по внесению изменений в технический регламент (при необходимости), внесению изменений в перечни стандартов, обеспечивающих реализацию технического регламента (при необходимости), внесению изменений в программу по разработке межгосударственных стандартов, обеспечивающих реализацию технического регламента (при необходимости), и их внесение в Комиссию в установленном порядке.

7. Совет Комиссии утверждает план оценки НТУ на пятилетний период в целях обеспечения координации работ по оценке НТУ технических регламентов.

План оценки НТУ формируется по согласованию с государствами-членами на основании предложений государств-членов, представленных в Комиссию органами государственной власти

государств-членов, уполномоченными на взаимодействие с Комиссией, и Комиссии.

8. Очередность проведения оценки НТУ технических регламентов при формировании плана оценки НТУ устанавливается с учетом следующих приоритетов:

а) технические регламенты, с даты принятия которых прошло более 10 лет;

б) технические регламенты, с даты внесения последних изменений в которые прошло более 5 лет;

в) технические регламенты, внесение изменений в которые не предусмотрено планом разработки технических регламентов и внесения в них изменений, утвержденным Советом Комиссии (далее – план разработки)

Технические регламенты, внесение изменений в которые на дату формирования плана оценки НТУ предусмотрено планом разработки, включаются в план оценки НТУ не ранее, чем через 3 года с даты принятия решения Советом Комиссии о внесении в них последних изменений, предусмотренных планом разработки.

Сроки проведения оценки НТУ технического регламента устанавливаются в плане оценки НТУ по предложениям государств-членов.

Сроком окончания работ по оценке НТУ технического регламента является дата направления в Комиссию результатов оценки НТУ технического регламента.

Изменения в план оценки НТУ вносятся на основании предложений Комиссии или предложений государств-членов, представленных в Комиссию органами государственной власти государств-членов, уполномоченными на взаимодействие с Комиссией.

9. В плане оценки НТУ указываются следующие сведения:

- а) наименование технического регламента;
- б) государство-член, ответственное за проведение оценки НТУ технического регламента;
- в) планируемые сроки начала и окончания работ по оценке НТУ технического регламента.

10. Ответственными за проведение оценки НТУ технического регламента определяются государства-члены, как правило, являвшиеся разработчиками такого технического регламента.

11. Оценка НТУ технического регламента проводится организациями, уполномоченными в государствах-членах на проведение оценки НТУ технического регламента и включенными в перечень организаций, утверждаемый Коллегией Комиссии (далее – уполномоченные организации).

Перечень таких организаций формируется Комиссией на основании предложений государств-членов из числа национальных институтов по стандартизации, отраслевых (подведомственных) и научно-исследовательских институтов или иных организаций, имеющих соответствующие компетенции в соответствии с национальным законодательством.

Уполномоченные организации определяются по каждому техническому регламенту в каждом государстве-члене.

12. Государства-члены в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня вступления в силу распоряжения Совета Комиссии об утверждении плана оценки НТУ или изменений в план оценки НТУ, определяют и представляют в Комиссию информацию об:

органах государственной власти, ответственных за проведение оценки НТУ технических регламентов, включенных в план оценки НТУ

(далее – органы государственной власти, ответственные за проведение оценки НТУ);

органах государственной власти, участвующих в оценке НТУ технических регламентов, включенных в план оценки НТУ (далее – органы государственной власти, участвующие в оценке НТУ);

уполномоченных организациях, проводящих оценку НТУ технических регламентов, предусмотренных планом оценки НТУ (далее – ответственные исполнители);

уполномоченных организациях, участвующих в оценке НТУ технических регламентов, предусмотренных планом оценки НТУ (далее – исполнители).

13. Комиссия обеспечивает размещение на официальном сайте Союза информации, представленной государствами-членами в соответствии с пунктом 12 настоящего Порядка, в течение 3 рабочих дней с даты ее получения.

14. Финансирование работ по проведению уполномоченными организациями оценки НТУ технического регламента осуществляется государством-членом, указанным в плане оценки НТУ в качестве ответственного за проведение оценки НТУ технического регламента, в соответствии с национальным законодательством.

15. Финансирование работ по оценке НТУ технического регламента может осуществляться Комиссией в соответствии с полномочиями и порядком финансирования, установленными Договором или актом Союза.

16. В целях обеспечения проведения анализа практики применения технического регламента в государствах-членах и законодательства государств-членов на предмет выявления в них норм, создающих препятствия для свободного движения товаров в рамках

функционирования внутреннего рынка Союза и их доступа на рынки государств-членов, орган государственной власти, ответственный за проведение оценки НТУ, в течение 10 рабочих дней с даты размещения Комиссией на официальном сайте Союза информации, представленной государствами-членами в соответствии с пунктом 12 настоящего Порядка, запрашивает в органах государственной власти, участвующих в оценке НТУ, предоставление информации, предусмотренной пунктами 18.2 – 18.4 настоящего Порядка, с направлением подготовленной анкеты, предусмотренной пунктом 18.2 настоящего Порядка.

Органы государственной власти, участвующие в оценке НТУ, в срок, не превышающий 60 рабочих дней с даты поступления запроса, обеспечивают предоставление соответствующей информации в орган государственной власти, ответственный за проведение оценки НТУ.

17. Государства-члены принимают все необходимые меры по соблюдению сроков, установленных планом оценки НТУ и настоящим Порядком.

Комиссия осуществляет мониторинг выполнения плана оценки НТУ на основе отчетных материалов с результатами оценки НТУ технических регламентов, направляемых в Комиссию органами государственной власти, ответственными за проведение оценки НТУ.

Результаты мониторинга выполнения плана оценки НТУ ежегодно рассматриваются на заседании Консультативного комитета.

III. Проведение оценки НТУ технического регламента

18. В рамках проведения оценки НТУ технического регламента должны быть выполнены следующие работы.

18.1. Формирование перечней объектов (групп объектов) технического регулирования и перечней требований, установленных к каждому объекту (группе объектов) в техническом регламенте, в том числе установление номенклатуры оцениваемых характеристик и их значений для каждого объекта (группы объектов) технического регулирования с учетом анализа актуальных на дату проведения оценки редакций перечней стандартов к техническому регламенту.

18.2. Анализ практики применения технического регламента в государствах-членах, в том числе путем проведения анкетирования субъектов бизнеса, потребителей, органов по оценке соответствия по следующим вопросам применения обязательных требований, установленных в техническом регламенте, в том числе вызывающих проблемы и затруднения при их реализации:

- достаточность (избыточность), ясность (точность) терминологической базы технического регламента для однозначного понимания его требований и положений;

- корректность определения области применения технического регламента;

- достаточность (избыточность) и обоснованность требований безопасности к продукции;

- обеспеченность показателей, установленных в техническом регламенте, методами испытаний (измерений);

- корректность требований к маркировке продукции;

- достаточность (полнота) форм оценки соответствия продукции;

- обеспеченность необходимой испытательной базой;

- затруднения с поставками продукции, в том числе в третьи страны (за пределы таможенной территории государств-членов),

обусловленные отличающимися обязательными требованиями к данной продукции в указанных странах.

Анкеты направляются, в том числе:

координаторам от бизнес-сообщества каждого государства-члена, определенным Деловым советом Союза;

представителям бизнес-сообщества, научных и общественных организаций, иных независимых экспертов, включенных в состав Консультативного комитета.

Также информация о проведении анкетирования направляется в Комиссию. Комиссия не позднее планируемой даты завершения анкетирования направляет ответственному исполнителю имеющуюся информацию о практике применения технического регламента в государствах-членах, в том числе о поступивших в Комиссию за последний календарный год запросах юридических и физических лиц, органов государственной власти государств-членов о разъяснении положений технического регламента (при наличии).

Срок анкетирования не может составлять менее 40 рабочих дней со дня рассылки анкет адресатам.

По результатам анкетирования ответственный исполнитель формирует сводную информацию согласно приложению № 1.

18.3. Анализ законодательства в сфере технического регулирования и смежного законодательства государств-членов в отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента, в целях выявления в них норм, создающих препятствия для свободного движения товаров в рамках функционирования внутреннего рынка Союза и их доступа на рынки государств-членов.

18.4. Анализ содержащихся в техническом регламенте отсылочных норм на национальное законодательство государств-членов, в целях выявления норм, создающих препятствия для свободного движения товаров в рамках функционирования внутреннего рынка Союза и их доступа на рынки государств-членов.

18.5. Анализ законодательства третьих стран и интеграционных объединений, определяющих формирование и развитие международного (мирового) рынка продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента, а также международных документов, в целях определения обязательных требований к продукции, являющейся аналогом объектов (групп объектов) технического регулирования технического регламента, определения номенклатуры характеристик и их значений для каждой группы продукции, выявления перспектив и направлений развития таких требований, а также объектов (групп объектов) технического регулирования, которые не включены в область применения технического регламента.

18.6. Сравнительный анализ обязательных требований к продукции, установленных в техническом регламенте и стандартах, включенных в перечни стандартов к техническому регламенту, и обязательных требований к такой продукции, определенных в рамках пункта 18.5 настоящего Порядка.

18.7. Подготовка предложений по корректировке обязательных требований к отдельным видам продукции, установленных в техническом регламенте, в том числе процедур оценки соответствия, с учетом итогов анализа, предусмотренного пунктами 18.2, 18.3, 18.4, 18.6 настоящего Порядка (при необходимости).

18.8. Анализ существующей базы межгосударственных и национальных стандартов и подготовка предложений по актуализации перечней стандартов, обеспечивающих реализацию технического регламента, в том числе с учетом корректировок в технический регламент, предложенных в пункте 18.7 настоящего Порядка (при необходимости).

18.9. Подготовка предложений по разработке межгосударственных стандартов, обеспечивающих реализацию технического регламента, в том числе с учетом предложенных корректировок в технический регламент.

19. По итогам работ, предусмотренных пунктом 18 настоящего Порядка, оформляется проект итогового отчета о результатах оценки НТУ технического регламента, структура которого приведена в приложении № 2.

Подготовленный проект итогового отчета о результатах оценки НТУ технического регламента (далее – итоговый отчет) ответственный исполнитель направляет в орган государственной власти, ответственный за проведение оценки НТУ.

20. Орган государственной власти, ответственный за проведение оценки НТУ, рассматривает поступивший итоговый отчет, в том числе его соответствие структуре и составу информации, приведенной в приложении № 2, и в течение не более 20 рабочих дней с даты поступления направляет его в Комиссию в электронном виде и на бумажном носителе для организации рассмотрения итогового отчета в государствах-членах.

При необходимости орган государственной власти, ответственный за проведение оценки НТУ, обеспечивает его доработку ответственным

исполнителем в целях направления доработанного итогового отчета в Комиссию.

Приемка работ по оценке НТУ технического регламента осуществляется органом государственной власти, ответственным за проведение оценки НТУ, в соответствии с национальным законодательством.

IV. Рассмотрение результатов оценки НТУ технического регламента

21. Комиссия в течение 15 рабочих дней рассматривает поступивший итоговый отчет и при отсутствии выявленных несоответствий к его структуре, приведенной в приложении № 2, направляет итоговый отчет в органы государственной власти, участвующие в оценке НТУ, для рассмотрения и учета при дальнейшем рассмотрении предложений по внесению изменений в технический регламент (при необходимости), внесению изменений в перечни стандартов, обеспечивающих реализацию технического регламента (при необходимости), внесению изменений в программу по разработке межгосударственных стандартов, обеспечивающих реализацию технического регламента (при необходимости).

В случае, если в ходе рассмотрения поступившего итогового отчета Комиссией выявлено его несоответствие структуре, приведенной в приложении № 2, Комиссия обеспечивает подготовку заключения и его направление в орган государственной власти, ответственный за проведение оценки НТУ, с целью его доработки и последующего представления в Комиссию.

22. Комиссия обеспечивает подготовку заключения об оценке фактического воздействия технического регламента и перечней

стандартов к нему на условия ведения предпринимательской деятельности (далее – заключение об оценке фактического воздействия).

В целях подготовки заключения об оценке фактического воздействия департамент Комиссии, к сфере деятельности которого отнесены вопросы технического регулирования, в течение 10 рабочих дней с даты поступления итогового отчета, обеспечивает направление в департамент Комиссии, к сфере деятельности которого отнесены вопросы, касающиеся условий ведения предпринимательской деятельности, технического регламента, анкеты, предусмотренной пунктом 18.2 настоящего Порядка, и сводной информации согласно приложению № 1.

23. Департамент Комиссии, к сфере деятельности которого отнесены вопросы, касающиеся условий ведения предпринимательской деятельности, при участии органа государственной власти, ответственного за проведение оценки НТУ, и департамента Комиссии, к сфере деятельности которого отнесены вопросы технического регулирования, в течение 15 рабочих дней с даты поступления указанных в пункте 22 настоящего Порядка материалов, обеспечивает подготовку заключения об оценке фактического воздействия.

Заключение об оценке фактического воздействия подписывается руководителем рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, а в его отсутствие – заместителем руководителя.

Копия заключения об оценке фактического воздействия направляется департаментом Комиссии, к сфере деятельности которого отнесены вопросы, касающиеся условий ведения предпринимательской деятельности, в департамент Комиссии, к сфере деятельности которого

отнесены вопросы технического регулирования, в течение 3 рабочих дней с даты подписания заключения.

24. Комиссия не позднее 7 рабочих дней с даты подписания заключения об оценке фактического воздействия направляет его копию органу государственной власти, ответственному за проведение оценки НТУ, и органам государственной власти, участвующим в оценке НТУ, для учета при подготовке и рассмотрении предложений по внесению изменений в технический регламент и (или) перечни стандартов к нему.

25. Орган государственной власти, ответственный за проведение оценки НТУ, в течение 60 рабочих дней с даты получения заключения об оценке фактического воздействия в соответствии с предложениями, содержащимися в итоговом отчете, обеспечивает подготовку и направление в Комиссию:

а) предложения государства-члена о внесении изменений в план разработки, предусматривающих разработку соответствующего проекта изменений в технический регламент, (при необходимости) в соответствии с порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Союза, утверждаемым Комиссией;

б) предложения государства-члена о внесении изменений в перечни стандартов, обеспечивающих реализацию технического регламента, (при необходимости) в соответствии с порядком разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов,

содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утверждаемым Комиссией;

в) предложения государства-члена о внесении изменений в программу по разработке межгосударственных стандартов, обеспечивающих реализацию технического регламента (при необходимости).

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Порядку проведения
обязательной периодической
оценки научно-технического
уровня вступивших в силу
технических регламентов
Евразийского экономического
союза и перечней стандартов к ним

(форма)

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о предложениях, поступивших в ходе анкетирования
в рамках оценки НТУ технического регламента

Наименование технического регламента Евразийского экономического союза:

(полное наименование технического регламента Евразийского экономического союза)

Номер вопроса и его формулировка согласно анкете	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем анкету	Комментарий по итогам рассмотрения
1	2	3	4
Раздел I. Информация по вопросам, содержащимся в анкете			
...			
Раздел II. Информация по иным предложениям			
Иные предложения, не предусмотренные анкетой	Содержание предложения	Информация о лице, заполнившем анкету	Комментарий по итогам рассмотрения
5	6	7	8
...			

(Руководитель)

(личная подпись)

(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Порядку проведения
обязательной периодической
оценки научно-технического
уровня вступивших в силу
технических регламентов
Евразийского экономического
союза и перечней стандартов к ним

(форма)

СТРУКТУРА**итогового отчета о результатах оценки научно-технического уровня
технического регламента и перечня стандартов к нему**

1. Содержание.
2. Перечень сокращений и обозначений.
3. Введение.
4. Перечни объектов (групп объектов) технического регулирования и требований, установленных к каждому объекту (группе объектов) в техническом регламенте, и результаты анализа обеспеченности указанных требований стандартами, включенными в перечни стандартов.
5. Номенклатура оцениваемых характеристик и их значений для каждого объекта (группы объектов) технического регулирования с учетом анализа актуальных на дату проведения оценки редакций перечней стандартов к техническому регламенту.
6. Результаты анализа практики применения технического регламента в государствах-членах, в том числе с учетом результатов анкетирования субъектов бизнеса, потребителей, органов по оценке соответствия с перечнем обязательных требований, установленных в техническом регламенте, вызывающих проблемы и затруднения при их реализации.

7. Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе анкетирования в рамках оценки НТУ технического регламента по результатам обобщения ответов на вопросы, поставленные в анкете.

8. Результаты анализа законодательства в сфере технического регулирования и смежного законодательства государств-членов в отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента, в целях выявления в них норм, создающих препятствия для свободного движения товаров в рамках функционирования внутреннего рынка Союза и их доступа на рынки государств-членов.

9. Результаты анализа содержащихся в техническом регламенте отсылочных норм на национальное законодательство государств-членов, в целях выявления норм, создающих препятствия для свободного движения товаров в рамках функционирования внутреннего рынка Союза и их доступа на рынки государств-членов.

10. Результаты анализа законодательства третьих стран и интеграционных объединений, определяющих формирование и развитие международного (мирового) рынка продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента, а также международных документов, в целях определения обязательных требований к продукции, являющейся аналогом объектов (групп объектов) технического регулирования технического регламента, номенклатура характеристик и их значений для каждой группы продукции, описание перспектив и направлений развития таких требований, а также объектов (групп объектов) технического регулирования, которые не включены в область применения технического регламента.

11. Результаты сравнительного анализа обязательных требований к продукции, установленных в техническом регламенте и стандартах, включенных в перечни стандартов к техническому регламенту, и обязательных требований к такой продукции, установленных в законодательстве третьих стран и интеграционных объединений, определяющих формирование и развитие международного (мирового) рынка продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента, а также международных документов с учетом перспективных направлений их развития.

12. Предложения по корректировке обязательных требований к отдельным видам продукции, установленных в техническом регламенте (при необходимости).

13. Предложения по актуализации перечней стандартов, обеспечивающих реализацию технического регламента, в том числе с учетом предлагаемых корректировок в технический регламент (при необходимости);

14. Предложения по разработке межгосударственных стандартов, обеспечивающих реализацию технического регламента, в том числе с учетом предлагаемых корректировок в технический регламент (при необходимости).

15. Заключение.

16. Список использованных источников.

17. Приложения.