

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации об утверждении порядка и условий предоставления из федерального бюджета средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора.

В соответствии с пунктами 4, 5 и 12 статьи 24.5 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка и условий предоставления из федерального бюджета средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора» (далее – проект постановления).

Проектом постановления устанавливается порядок предоставления и условия предоставления из федерального бюджета средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора в виде субсидий (далее – субсидии) для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами (далее – Порядок)

Субсидии предоставляться за счет денежных средств, поступивших в федеральный бюджет в виде уплаты экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров за отчетный период.

Использование средств на иные цели не предусматривается.

Проект Порядка разработан в полном соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Принятие проекта Порядка потребует расхода из федерального бюджета средств в размере уплаченных производителями товаров, импортерами товаров за отчетный период. Так, за 2019 год в федеральный бюджет поступило 2,7 млрд. рублей.



Об утверждении порядка и условий предоставления из федерального бюджета средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора

В соответствии пунктами 5, 11 и 12 статьи 24.5. Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Правительство Российской Федерации постановляет:

утвердить прилагаемый порядок и условия предоставления из федерального бюджета средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.Мишустин



Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации

от _____ 2020 г. № _____

Порядок и условия предоставления из федерального бюджета средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора.

1. Настоящий документ устанавливает порядок и условия предоставления из федерального бюджета средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора в виде субсидий (далее - субсидии) для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами (далее - Порядок).

2. Субсидии представляются из федерального бюджета с целью софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, включенных в состав утвержденных в установленном порядке государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, предусматривающих:

а) создание, реконструкцию, техническое перевооружение объектов обработки и утилизации отходов;

б) выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора (далее - нормативы утилизации).

3. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации при соблюдении следующих условий:

а) наличие утвержденной государственной программы субъекта Российской Федерации, соответствующей задаче по снижению негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду, включающей целевые показатели (индикаторы) в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, соответствующие показателям Программы в области обращения с отходами (далее - Программы), а также наличие территориальной схемы обращения с отходами;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии, и наличие порядка определения объемов указанных ассигнований, если иное не установлено актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

в) заключения соглашения о предоставлении субсидии (далее - соглашение) в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее - Правила предоставления субсидий).

4. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации создает межведомственную экспертную комиссию для осуществления оценки соответствия параметров мероприятий, планируемых к реализации в текущем году, на основе показателей их результативности и эффективности (далее - межведомственная экспертная комиссия). Порядок проведения такой оценки, критерии отбора параметров мероприятий, состав и регламент работы межведомственной экспертной комиссии утверждаются приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган) представляет в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации сведения, подтверждающие выполнение условий, предусмотренных пунктом 3 настоящего Порядка. Межведомственная экспертная комиссия рассматривает представленные уполномоченным органом сведения, подтверждающие выполнение условий, предусмотренных пунктом 3

настоящего Порядка, и принимает решение о заключении соглашения либо об отказе в его заключении. Основаниями для отказа в заключении соглашения являются:

- а) непредставление (представление не в полном объеме) сведений, подтверждающих выполнение условий, предусмотренных пунктом 3 настоящего Порядка;
- б) недостоверность сведений, подтверждающих выполнение условий, предусмотренных пунктом 3 настоящего Порядка.

5. Субсидия предоставляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» между уполномоченным органом и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, до которого как получателя средств федерального бюджета доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка, в соответствии с типовыми формами соглашения и дополнительных соглашений к соглашению, предусматривающих внесение в соглашение изменений и его расторжение, утверждаемыми Министерством финансов Российской Федерации.

6. Субсидия предоставляется бюджету субъекта Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета.

7. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка, и удовлетворяющего условиям предоставления субсидии на их реализацию, предусмотренным в пункте 3 настоящего Порядка (C_i), определяется по формуле:

$$C_i = C \times \frac{S_i \times Y_{РБО_i}}{\sum_i^n S_i \times Y_{РБО_i}},$$

где:

C - общий объем субсидии в соответствии с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, сводной бюджетной росписью федерального бюджета и лимитами бюджетных обязательств, доведенными до Министерства

природных ресурсов и экологии Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на текущий финансовый год;

S_i - количественная оценка затрат на реализацию отобранных в соответствии с критериями, указанными в пункте 4 настоящего Порядка, мероприятий в i -м субъекте Российской Федерации;

n - количество субъектов Российской Федерации, удовлетворяющих условиям предоставления субсидий, предусмотренным пунктом 3 настоящего Порядка;

$Y_{РБО_i}$ - значение, определяющее предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в i -м субъекте Российской Федерации, утвержденный Правительством Российской Федерации, рассчитанный с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности i -го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и в порядке, определенном пунктом 13 Правил предоставления субсидий.

8. Соглашением может быть установлен различный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по отдельным мероприятиям, в случае если субсидия предоставляется в целях софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, предусматривающего реализацию более одного мероприятия.

При предоставлении субсидии из федерального бюджета для последующего предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации может быть установлен в соглашении с превышением предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации, в пределах суммы субсидии, подлежащей предоставлению бюджету субъекта Российской Федерации, исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в местных бюджетах для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, и объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на предоставление субсидий местным бюджетам. В этом случае предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения выделяется в соглашении как отдельное мероприятие.

9. Перечисление субсидии осуществляется на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджета субъекта Российской Федерации.

10. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации представляет в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации отчет об использовании субсидии ежегодно до 10 февраля года, следующего за отчетным.

11. Оценка показателей результативности и эффективности использования субсидии осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации исходя из достижения субъектом Российской Федерации следующих значений показателей результативности и эффективности использования субсидии:

а) объем выполненных нормативов утилизации за период использования субсидии;

б) объем введенных в промышленную эксплуатацию объектов по обработке и утилизации отходов.

12. Возврат средств субъектом Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, в части выполнения и (или) достижения значений показателей результативности предоставления субсидии, соблюдения уровня софинансирования, в том числе расчет объема средств, подлежащих возврату, сроки возврата, основания для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности за нарушение обязательств, предусмотренных соглашением, осуществляется в соответствии с пунктами 16 - 19 и 22(1) Правил предоставления субсидий.

13. В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения субъектом Российской Федерации условий ее предоставления, в том числе невозврата субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16, 19 и 22(1) Правил предоставления субсидий, к субъекту Российской Федерации применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Решение о приостановлении перечисления (сокращении размера) субсидии бюджету субъекта Российской Федерации не принимается в случае, если условия предоставления субсидии были не выполнены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

14. Ответственность за достоверность представляемых Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации сведений об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, возлагается на должностное лицо высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, подписавшего соглашение.

15. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

