

СПРАВКА

о проекте рекомендации Совета Евразийской экономической комиссии «О гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия»

В соответствии с пунктом 1 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз) продукция, выпускаемая в обращение на территории Союза, должна быть безопасной.

Безопасность продукции должна обеспечиваться на всех стадиях жизненного цикла: от момента проектирования продукции, в процессе ее производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и до момента ее утилизации.

Исходя из положений статьи 51 Договора, обязательные требования в рамках Союза к продукции, включенной единый перечень, устанавливаются в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств – членов Союза (далее – государства-члены). В том числе требования, связанные с защитой жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждением действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также при необходимости направленные на обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Пунктом 1 статьи 51 Договора установлены основные принципы технического регулирования в Союзе, одним из которых является обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия.

При этом в соответствии с пунктом 5 статьи 53 Договора ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (далее – ответственность) устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов.

Исходя из определения, установленного статьей 2 Договора, под гармонизацией законодательства понимается сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в отдельных сферах.

В настоящее время действующие в государствах-членах подходы установления ответственности по одним положениям совпадают или близки, по другим – существенно различаются. Нормативные правовые акты государств-членов, устанавливающие основания и меры ответственности за нарушение обязательных требований в сфере технического регулирования, содержат различные подходы к определению составов и субъектов правонарушений, а каждое государство-член устанавливает административную и уголовную ответственность за нарушение законодательства о техническом регулировании исходя из своих национальных приоритетов и интересов.

В целях сближения норм об ответственности законодательства государств-членов и углубления интеграционных процессов в рамках Союза, представляется целесообразным определить основные принципы и подходы к гармонизации ответственности, субъектов правонарушений и виды нарушений, за которые данные субъекты несут ответственность.

Следует отметить, что Перечнем мер и механизмов реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (далее – Стратегические направления), рассмотренным и в целом одобренным главами государств – членов Союза 19 мая 2020 года на заседании Высшего евразийского экономического совета (Распоряжение Высшего евразийского экономического совета от 19 мая 2020 г. № 1), предусмотрена разработка акта органа Союза, определяющего принципы гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности.

Также отмечаем, что в план мероприятий («дорожную карту») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018 – 2019 годы, утвержденный Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17, включены мероприятия для устранения ограничения, предусматривающего отсутствие принципов и подходов к гармонизации законодательства государств – членов Союза в части установления ответственности.

В рамках работ по устранению указанного ограничения Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) было предложено разработать соответствующий международный договор и для этого внести необходимые изменения Договор.

Принимая во внимание, что по результатам неоднократного рассмотрения на площадках различного уровня (отраслевых совещаниях, заседаниях экспертной подгруппы и Сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора)

указанного предложения Комиссии единой позиции государств – членов Союза достичь не удалось, а также в целях реализации Стратегических направлений, Комиссией подготовлен проект рекомендации Совета Комиссии «О гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия» (далее – проект Рекомендации).

Государствам-членам рекомендуется придерживаться определенных в проекте Рекомендации принципов и подходов при разработке национальных нормативно-правовых актов в сфере ответственности.

В частности, при гармонизации своего законодательства об административной ответственности принимать меры, направленные на установление норм административной ответственности для всех субъектов экономической деятельности (изготовитель, уполномоченное изготовителем лицо, импортер, продавец, орган по сертификации и др.) на различных этапах жизненного цикла продукции.

При этом проектом Рекомендации определено, что виды административных наказаний и размеры денежных взысканий устанавливаются национальным законодательством государств-членов.



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СОВЕТ

РЕКОМЕНДАЦИЯ

« » 20 г. № г.

**О гармонизации законодательства государств – членов
Евразийского экономического союза в части установления
подходов к ответственности за нарушение обязательных
требований к продукции, правил и процедур проведения
обязательной оценки соответствия**

Совет Евразийской экономической комиссии в соответствии с пунктом 2 статьи 18, во исполнение подпункта 14 пункта 1 статьи 51 и пункта 5 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз),

в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, и предотвращения выпуска в обращение и обращения на таможенной территории Союза продукции (товаров), изготавливаемой на таможенной территории Союза, а также ввозимой (ввезенной) на таможенную территорию Союза, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза,

принимая во внимание, что в отношении продукции, выпускаемой (выпущенной) в обращение на рынке Союза, применяются меры в сфере

технического регулирования, установленные в соответствии с Договором,

для гармонизации законодательства государств – членов Союза (далее – государства-члены) в части установления ответственности за нарушение требований, установленных правом Союза в сфере технического регулирования,

рекомендует государствам-членам с даты опубликования настоящей Рекомендации на официальном сайте Союза при разработке национальных нормативно-правовых актов в сфере ответственности придерживаться следующих принципов и подходов:

1. В государствах-членах при обеспечении гармонизации своего законодательства об административной ответственности за несоблюдение требований технических регламентов Союза, а также за нарушение правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза принимать меры, направленные на установление норм административной ответственности:

1.1. Для изготовителя продукции за:

а) проектирование и изготовление продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза;

б) выпуск в обращение на таможенной территории Союза продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза;

в) невыполнение правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, в том числе неправомерное принятие декларации о соответствии требованиям технических регламентов Союза;

г) выпуск в обращение на таможенной территории Союза продукции без документов об оценке соответствия требованиям

технических регламентов Союза, или с документами, срок действия которых истек или приостановлен, а также если такие документы оформлены с нарушениями норм, установленных правом Союза;

д) непринятие мер по предотвращению причинения вреда при выпуске в обращение и (или) обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза, в том числе неоповещение или несвоевременное оповещение приобретателей, в том числе потребителей, о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения, в отношении реализуемой продукции;

е) невыполнение обязанности по приостановлению проектирования продукции, постановки ее на производство, производства и (или) реализации продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов Союза обязательным требованиям к продукции, либо отзыву такой продукции в случае, если угроза причинения вреда не может быть устранена;

ж) нарушение порядка маркировки продукции или неправомерную маркировку продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, единым знаком обращения продукции на рынке Союза;

з) нарушение порядка и правил применения, формы и размеров единого знака обращения продукции на рынке Союза;

и) непредставление либо уклонение от представления образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования;

к) неисполнение предписаний органов уполномоченных на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.

1.2. Для уполномоченного изготовителем продукции лица за нарушения, указанные в подпунктах «а» – «к» пункта 1.1 настоящей Рекомендации, в рамках делегированных ему договором с изготовителем продукции полномочий.

1.3. Для импортера продукции за:

а) ввоз на таможенную территорию Союза и (или) реализацию продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза;

б) невыполнение правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

в) ввоз на таможенную территорию Союза продукции и (или) реализацию без документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза, или с документами, срок действия которых истек или приостановлен, а также если такие документы оформлены с нарушениями норм, установленных правом Союза;

г) непринятие мер по предотвращению причинения вреда при ввозе и (или) обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза;

д) невыполнение обязанности по приостановлению ввоза и (или) реализации продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов Союза обязательным требованиям к продукции, либо отзыву такой

продукции в случае, если угроза причинения вреда не может быть устранена;

е) нарушение порядка маркировки или неправомерную маркировку продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, единым знаком обращения продукции на рынке Союза;

ж) нарушение порядка и правил применения, формы и размеров единого знака обращения продукции на рынке Союза;

з) неоповещение или несвоевременное оповещение приобретателей, в том числе потребителей, о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения в отношении реализуемой продукции;

и) нарушение порядка и правил применения, формы и размеров единого знака обращения продукции на рынке Союза;

к) непредставление либо уклонение от представления образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования.

1.4. Для продавца продукции за:

а) реализацию продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза;

б) невыполнение правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

в) выпуск в обращение на таможенной территории Союза продукции и (или) реализация без документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза, или с документами, срок действия которых истек или приостановлен, а также если такие документы оформлены с нарушениями норм, установленных правом Союза;

г) непринятие мер по предотвращению причинения вреда при реализации продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза;

д) невыполнение обязанности по приостановлению реализации продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов Союза обязательным требованиям к продукции, либо отзыву такой продукции в случае, если угроза причинения вреда не может быть устранена;

е) нарушение порядка маркировки или неправомерную маркировку продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, единым знаком обращения продукции на рынке Союза;

ж) нарушение порядка и правил применения, формы и размеров единого знака обращения продукции на рынке Союза;

з) непредставление либо уклонение от представления образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования.

1.5. Для органа по сертификации продукции, осуществляющего работы по оценке соответствия установленным техническими регламентами Союза требованиям, за:

а) нарушение правил и процедур при проведении работ по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

б) необоснованную выдачу, приостановление, прекращение действия сертификата соответствия требованиям технических регламентов Союза или другого документа об оценке соответствия;

в) неправомерную регистрацию декларации о соответствии требованиям технических регламентов Союза.

1.6. Для испытательной лаборатории (центра) за:

- а) нарушение процедур проведения исследований (испытаний) и (или) измерений продукции, предусмотренных правом Союза;
- б) представление недостоверных или необъективных результатов исследований (испытаний) и (или) измерений.

1.7. Для организации, осуществляющей работы по оценке соответствия установленным техническими регламентами Союза требованиям, за:

- а) нарушение правил выполнения работ по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;
- б) необоснованную выдачу, приостановление, прекращение действия документа об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза.

1.8. Органов государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза за:

- а) необоснованное решение о применении соответствующей меры, принятое органом государственного контроля (надзора) по результатам мероприятий проведенных органом государственного контроля (надзора), в том числе, о запрете выпуска в обращение и обращения продукции, о запрете или ограничении реализации продукции, а также об изъятии и отзыве продукции;
- б) ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов Союза, предусмотренных законодательством государств-членов.

2. Виды административных наказаний за несоблюдение требований технических регламентов Союза, а также за нарушение правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия

продукции требованиям технических регламентов Союза и размеры денежных взысканий за несоблюдение этих требований устанавливаются национальным законодательством государств-членов.

Члены Совета Евразийской экономической комиссии:

От Республики Армения	От Республики Беларусь	От Республики Казахстан	От Кыргызской Республики	От Российской Федерации
--------------------------	---------------------------	----------------------------	-----------------------------	----------------------------

М. Григорян	И. Петрищенко	А. Смаилов	Э. Асрандиев	А. Оверчук
-------------	---------------	------------	--------------	------------